



**Ogólnopolski Związek Rewizyjny Spółdzielni
Socjalnych**

00-013 Warszawa, ul. Jasna 1 e-mail: biuro@ozrss.pl <http://ozrss.pl>

KRS: 0000292252 REGON: 141392373

Warszawa, 12 lutego 2018 r.

**Minister Przedsiębiorczości i Technologii
Prezes Urzędu Zamówień Publicznych**

Szanowni Państwo

Pozwalamy sobie przekazać w załączeniu uwagi Ogólnopolskiego Związku Rewizyjnego Spółdzielni Socjalnych, Wspólnoty Roboczej Związków Organizacji Socjalnych WRZOS i Stowarzyszenia na rzecz Spółdzielni Socjalnych do projektu ustawy Prawo zamówień publicznych.

w imieniu wnioskodawców

PREZES ZARZĄDU
Ogólnopolskiego Związku Rewizyjnego
Spółdzielni Socjalnych
Cezary Miżejewski
Cezary Miżejewski

Załącznik

Uwagi OZRSS do projektu ustawy Prawo zamówień Publicznych

Uwagi OZRSS, WRZOS, SnSS do projektu ustawy Prawo zamówień Publicznych

Przepis	Czego dotyczy uwaga	Treść uwagi
Art. 8	Słowniczek pojęć	<p>Art. 8 pkt 15: definicja pojęcia „opis potrzeb i wymagań” - propozycja uzupełnienia narzędzia o wymóg wskazania czy celem zamówienia jest wywarcie pozytywnego wpływu społecznego oraz w jaki sposób ma to być osiągnięte.</p> <p>Dodatkowa sugestia, którą można wykorzystać przy analizowaniu zapisów projektu pod względem ucztyelnienia jej wpływu na rozwiązania społecznie odpowiedzialne: sugeruje się wskazać, iż o tym jaki wpływ społeczny wywrze dane zamówienie decydować może analiza przeprowadzona przez zamawiającego. Zapis taki mógł by się znaleźć w przepisach dotyczących czynności zamawiającego przed wszczęciem postępowania.</p> <p>Propozycja uzupełnienia słowniczka o pojęcie „Zamówień, których celem jest wywarcie pozytywnego wpływu społecznego” jako wszystkich zamówień prowadzonych w trybach zastrzeżonych, o którym mowa w art. 66 i 311; lub zawierających wymagania związane z realizacją zamówienia, które obejmują aspekty społeczne lub są związane z zatrudnieniem osób, o których mowa w art. 109 ust. 2 pkt 2 ustawy; lub zamówień zawierających kryteria jakościowe, w oparciu o które może zostać wybrana oferta, odnoszące się do aspektów społecznych, w tym integracji zawodowej i społecznej osób, o których mowa w art. 66; lub też zamówień, o których mowa w art. 342.</p> <p>Pojęcie „Zamówień, których celem jest wywarcie pozytywnego wpływu społecznego” można też nazwać „zamówieniem o szczególnych cechach społecznych” gdyż takie pojawia się w art. 116 ust. 1 i które nie zawiera żadnego rozwinięcia, przez co nie wiadomo do końca o jakie zamówienie w tym przepisie chodzi. Jest to więc dodatkowy argument przemawiający za stworzeniem takiej definicji.</p> <p>Propozycja dodania szerokiego pojęcia, na określenie wszystkich rozwiązań wskazanych ustawą mających związek z tzw. Klauzulami społecznymi czy aspektami społecznymi miałyby służyć przede wszystkim upowszechnieniu ich stosowania w codziennej praktyce pzp. Wprowadzenie takiego pojęcia jest zgodne z duchem zasady, w oparciu o które sformułowano przepisy, wyrażonej w art. 17 ust. 1 pkt 2, zgodnie z którą zamawiający ma udzielać zamówienia w sposób zapewniający najlepszy stosunek nakładów do efektów, w tym również efektów społecznych zamówienia.</p> <p>Ponadto proponuje się dodatkowo sformułować definicję pojęcia aspektów społecznych, które</p>

		<p>wielokrotnie pojawia się w ustawie, jako wymagań związanych z realizacją zamówienia, które służą wywarceniu pozytywnego wpływu społecznego, do których zaliczyć można w szczególności: rozwiązania stosowane u danego pracodawcy mające służyć rozwojowi społecznemu i zawodowemu pracowników, ich reintegracji zawodowej i społecznej lub, w przypadku zamówień realizowanych w obszarze danej gminy, mających pozytywny wpływ na środowisko lokalne tejże gminy. Do aspektów społecznych w szczególności można zaliczyć: rozwiązania stosowane przez wykonawców wspierające reintegrację zawodową i społeczną swoich pracowników, czy służące poprawie warunków zatrudnienia pracowników, w tym zatrudnienie w oparciu o wynagrodzenie powyżej kwoty minimalnego wynagrodzenia, które gwarantowałyby pracownikom możliwość zaspokojenia, nie tylko w stopniu minimalnym, potrzeb socjalnych oraz warunków do ich pełnego rozwoju w różnych aspektach życia.</p> <p>Pojęcie „społecznej odpowiedzialności przedsiębiorców”, które pojawia się w art. 22 ust. 1 pkt 3 również nie zawiera stosownej definicji. Może warto taką definicję stworzyć przy uwzględnieniu powyższych propozycji?</p> <p>Zgodnie z powyższym przepisem, polityka zakupowa państwa określa priorytetowe działania Rzeczypospolitej Polskiej w obszarze zamówień publicznych, a także pożądany kierunek działań zamawiających w zakresie udzielanych zamówień, który obejmuje w szczególności zakup innowacyjnych lub zrównoważonych produktów oraz usług, z uwzględnieniem m.in. społecznej odpowiedzialności przedsiębiorców. Może warto w takim razie to pojęcie zastąpić proponowanym powyżej pojęciem „pozytywnego wpływu społecznego” lub proponowanym zamiennie pojęciem: „szczególnych cech społecznych”? Za takim rozwiązaniem przemawia fakt, że pojęcie „społecznej odpowiedzialności przedsiębiorców” nie ma obecnie żadnego zastosowania praktycznego i funkcjonuje jako „puste hasło”.</p>
Art. 16	Art. 16 odnosi się do zasad realizowania zamówień. ust. 1. Zgodnie z treścią ust. 1 Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób: 1) zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców; 2) przejrzysty; 3) proporcjonalny, w szczególności: a) zapewniając, aby warunki zamówienia były odpowiednie do przedmiotu zamówienia, b) żądając od	Uzupełnienie przepisu art. 16 ust. 1 poprzez wskazanie dodatkowej zasady uwzględniania pozytywnego celu społecznego jakie dane zamówienie mogłoby realizować przy zastosowaniu stosownych rozwiązań przewidzianych w ustawie. (Tu odniesienie się do definicji zaproponowanej do art. 8)

	wykonawców wyłącznie podmiotowych środków dowodowych, przedmiotowych środków dowodowych oraz innych oświadczeń lub dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia postępowania.	
Art. 22	Art. 22 ust. 1 pkt 3 zawiera pojęcie społecznej odpowiedzialności przedsiębiorców;	Proponuje się zastąpić proponowanym powyżej pojęciem „pozytywnego wpływu społecznego” lub proponowanym zamiennie pojęciem: „szczególnych cech społecznych”.
Art. 27	Przepis art. 27 zawiera zobowiązanie dotyczące sporządzania planów postępowań o udzielenie zamówień, przewidzianych do przeprowadzenia w danym roku finansowym. Ust. 3 tego przepisu wskazuje jakie informacje plan ten winien zawierać.	Propozycja uzupełnienia ust. 3 poprzez wskazanie możliwości zastosowania rozwiązań służących temu, aby zamówienie miało pozytywny wpływ społeczny, ze wskazaniem jakie by to miały być rozwiązania (np. zamówienie z zastosowaniem trybu art. 66, zamówienie zawierające wymagania dotyczące spełnienia aspektów społecznych, czy zatrudnienia pracowników spośród osób o których mowa w art. 109 ust. 2 pkt 2 ustawy, itd.) w art. 27 ust. 3 dodaje się pkt. 2a w brzmieniu: „2a) stosowania aspektów społecznych i środowiskowych w poszczególnych zamówieniach”
Art. 41	Zgodnie z art. 41 ust. 2 Zamawiający może powierzyć przygotowanie lub przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia lub organizację konkursu, w ramach pomocniczych działań zakupowych, własnej jednostce organizacyjnej lub osobie trzeciej. Ust. 3 wskazuje czym są i czemu służą oraz w tym celu posługuje się otwartym katalogiem takich działań	Propozycja dotyczy uzupełnienia przykładowego katalogu działań w zakresie pomocniczych działań zakupowych o doradztwo dotyczące przygotowania i przeprowadzenia postępowań w sprawie zamówień, których celem byłoby osiągnięcie pozytywnego wpływu społecznego, w tym doradztwo dotyczące wskazania w jaki sposób wpływ ten można osiągnąć.
Art. 66	Katalog osób powinien być zbieżny z Krajowym Programem Rozwoju Ekonomii Społecznej, oraz obowiązującą ustawą o spółdzielniach socjalnych	1) w art. 66 a) pkt. 7 otrzymuje brzmienie „7) osoby do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy b) po pkt. 7 dodaje się pkt. 7a – 7c w brzmieniu: „7a) osoby, o których mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, 7b) osoby poszukujące pracy niepozostające w zatrudnieniu lub niewykonujące innej pracy zarobkowej, 7c) osoby usamodzielniane, o których mowa w art. 140 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011

		r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998 i 1076)”,
Art. 67	Przepis powinien być elastyczny umożliwiający inne rozwiązania. Np. projekt ustawy o ekonomii społecznej i solidarnej wskazuje inne okresy reintegracyjne. Proponowana zmiana pozwoli podejść do wymogu adekwatnie do zmieniających się przepisów	w art. 67 na końcu zdania skreśla się kropkę i dodaje wyrazy „chyba że odrębne przepisy wskazują inny okres niż 36 miesięcy”;
Art. 81	Przepis wskazujący co powinien zawierać protokół przebiegu postępowania	Uzupełnienie art. 81 ust. 1 o punkt dotyczący powody dla których wskazania w protokole powodów dla których nie zastosowano aspektów społecznych o których mowa w art. 109
Art. 94	Przepis wskazujący na możliwość przeprowadzenia przez zamawiającego wstępnych konsultacji rynkowych jeszcze przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia, w celu przygotowania tego postępowania i poinformowania wykonawców o swoich planach i wymaganiach dotyczących zamówienia.	Z uwagi na to, że obecnie niski poziom stosowania elementów społecznych w procedurach przetargowych wiąże się z niedoszacowaniem potrzeby ich stosowania jeszcze przed wszczęciem postępowania, z czym wiąże się warto dodać zapis, z którego wynikać będzie, że wstępne konsultacje rynkowe będą mogły dotyczyć również możliwości zastosowania rozwiązań pozwalających na to, aby zamówienie wywarło pozytywny wpływ społeczny, ze wskazaniem jakie mogłyby to być rozwiązania.
Art. 103	Przepis stanowiący w części odpowiednik art. 36 aa pzp, umożliwiający zamawiającemu dzielenie zamówienia na części lub dopuszczenie możliwości składania ofert częściowych w ramach jednego postępowania	Proponuje się uzupełnić zapis wskazujący na konieczność określenia zakresu i przedmiotu części zamówienia o zapis wskazujący na możliwość zawarcia szczególnych wymagań związanych ze stosowaniem rozwiązań pozwalających na to, aby zamówienie w części lub w całości wywarło pozytywny wpływ społeczny, ze wskazaniem w której części dane rozwiązanie może być zastosowanie lub ze wskazaniem iż dotyczy ono wszystkich części a ponadto uzupełnieni ust. 5 o zapis zobowiązujący zamawiającego do wskazania powodów niezastosowania rozwiązań pozwalających na to, aby zamówienie wywarło pozytywny wpływ społeczny. W przepisie brakuje ponadto odpowiednika art. 6a pzp, zgodnie z którym w przypadku zamówień udzielanych w częściach, do udzielenia zamówienia na daną część zamawiający może stosować przepisy właściwe dla wartości tej części zamówienia.
Art. 109	Zapis stanowiący odpowiednik obecnego art. 29 ust. 4 pzp, zgodnie z którym zamawiający może określić w warunkach zamówienia wymagania związane z realizacją zamówienia, które mogą obejmować aspekty gospodarcze, środowiskowe, społeczne, związane z innowacyjnością lub zatrudnieniem.	Proponuje się aby katalog osób, wskazanych w ust. 2 był spójny z katalogiem osób zagrożonych wykluczeniem społecznym wskazanym w art. 66. Propozycja uzupełnienia ust. 3 o zapis, zgodnie z którym zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia obok liczby i okresu wymaganego zatrudnienia także formę zatrudnienia (rodzaj umowy)
Art. 129	Warunki pozwalające na ocenę zdolności finansowej lub ekonomicznej niezbędnej do realizacji zamówienia powinny uwzględniać zobowiązania godziwych wynagrodzeń	Uzupełnić katalog o wskazanie przez wykonawcę informacji czy w ostatnim roku obrotowym zatrudniał pracowników, jeśli tak, to jakie stosował wobec nich warunki wynagrodzenia lub dodania w art. 129 pkt 5 w brzmieniu:

		5) aby wykonawcy przedstawili kalkulację wynagrodzeń pracowników realizujących zamówienie celem zbadania zgodności z przepisami dotyczącymi kosztów pracy, których wartość przyjęta do ustalenia ceny nie może być niższa od minimalnego wynagrodzenia za pracę albo minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2018 r. poz. 2177), oraz należnych składek na ubezpieczenie społeczne, od tych wynagrodzeń;
Art. 131	Możliwość określenia przez zamawiającego sposobu spełniania przez wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia warunków udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione charakterem zamówienia i jest proporcjonalne powinno jasno określić że zobowiązania zatrudnieniowe mogą być spełniane łącznie przez wykonawców, a nie każdego osobno	Art. 131. 1. Zamawiający może określić szczególny, obiektywnie uzasadniony, sposób spełniania przez wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia warunków udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione charakterem zamówienia i jest proporcjonalne, w tym wymogi określone w art. 66.
Art. 170	Przepis dotyczący zamówienia udzielanego w trybie negocjacji z ogłoszeniem, wskazujący okoliczności, w jakich tryb ten jest stosowany.	Propozycja dodania okoliczności, zgodnie z którą tryb negocjacji z ogłoszeniem mógłby być stosowany w przypadku zamówień, których celem jest wywarcie pozytywnego wpływu społecznego przy zastosowaniu jednego z rozwiązań przewidzianych w ustawie.
Art. 173 ust. 1	Przepis wskazujący co zawiera opis potrzeb i wymagań	Uzupełnienie katalogu elementów opisu o wskazanie rozwiązań pozwalających aby dane zamówienie wywarło pozytywny wpływ społeczny.
Art. 231	Przepis wskazujący wyjątki zakazujące udziału kapitału prywatnego uzupełnić o spółdzielnie socjalne tworzone przez JST	w art. 231 w ust. 6 dodaje się pkt 3 „3) udziału pracowników lub organizacji pozarządowej do 50% w spółdzielni socjalnej, o której mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2018, poz. 1205).
Art. 242	Przepis stanowiący upoważnienie ustawowe dla Ministra właściwego do spraw gospodarki do wydania rozporządzenia, które wskazywać będzie inne niż cena obowiązkowe kryteria oceny ofert w odniesieniu do niektórych rodzajów zamówień publicznych, kierując się potrzebą wdrożenia przepisów prawa Unii Europejskiej oraz mając na względzie szczególny charakter lub cel zamówienia publicznego.	Tytuł rozporządzenia winien wskazywać wprost kryteria jakościowe w oparciu o które może zostać wybrana oferta, odnoszące się do aspektów społecznych
Art. 342	Przepis stanowiący odpowiednik obecnego art. 138p pzp,	Proponuje się uzupełnić katalog warunków, jakie mają spełniać wykonawcy ubiegający się o to zamówienie o wpis na listę przedsiębiorstw społecznych. Zapis wynika z faktu prowadzenia takiej listy w ramach Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w Departamencie Ekonomii Społecznej i Solidarnej w oparciu o „Wytuczne w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu

		Spółecznego i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na lata 2014-2020".
Art. 531	Uzupełnić skład Rady o przedstawicieli organizacji obywatelskich	w art. 531 w ust. 2 dodaje się pkt. 5) w brzmieniu: „5) Rada Działalności Pożytku Publicznego”