

Odpowiedzi na pytania z webinarium 30.04

1. Proszę o podanie podstawy prawnej na jakiej ma działać biegły rewident, który ma przeprowadzić audyt zewnętrzny i wydać opinie w sprawie braku podwójnego finansowania. Proszę o odpowiedź czy ma to być usługa zastrzeżona dla biegłego rewidenta czyli usługa atestacyjna. Taka usługa to np. badanie sprawozdania finansowego oraz działalności podmiotu na żądanie współnika, badaniu sprawozdania założycieli, wycenie spółek, czy też audyt projektów oraz programów unijnych wykorzystywanych w danym podmiocie.

IK EFS: Biegły rewident powinien posiadać uprawnienia zgodnie z ustawą z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym.

2. Zgodnie z wytycznymi 300% minimalnego wynagrodzenia za pracę dotyczy jednego pracownika, o którym mowa w pkt 6. Punkt 6 wytycznych dotyczy osób, o których mowa w art. 2 pkt 6 lit. b, d, e, g, h, i oraz I ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej. Czy to oznacza, iż wypłata wsparcia reintegracyjnego w wysokości 300% dotyczy wyłącznie "osób preferowanych" do wsparcia?

IK EFS: Tak, w przypadku działań współfinansowanych ze środków EFS, zgodnie z wytycznymi, wsparcie reintegracyjne w postaci dofinansowania realizacji indywidualnego planu reintegracyjnego (rozdział 4.4, pkt 18 Wytycznych) dotyczy wyłącznie grup preferowanych do wsparcia, o których mowa w rozdziale 4.4 pkt 6. Nie oznacza to jednak, że w ramach innych działań reintegracyjnych (np. prowadzonych przez OWES), które nie stanowią wsparcia o którym mowa w rozdziale 4.4, pkt 18, należy obejmować wyłącznie grupy preferowane do wsparcia. Ograniczenie do grup preferowanych do wsparcia dotyczy wyłącznie dofinansowania realizacji indywidualnego planu reintegracyjnego.

3. Czy pomoc de minimis (m.in. wypłata stawek jednostkowych) może być udzielana tylko przez Lidera, czy również przez Partnerów tworzących OWES?"

IK EFS: Kwestia ta została wyjaśniona w piśmie IK EFS skierowanym do Instytucji Zarządzających Programami Regionalnymi i Regionalnych Ośrodków Polityki Społecznej. W piśmie wskazano, iż: „należy także zwrócić uwagę na zapisy rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z EFS+ na lata 2021-2027 (rozporządzenie). Zgodnie z §6 ust. 2 rozporządzenia, pomoc de minimis, a to jest forma pomocy dopuszczalna w projektach OWES, może być udzielana przez instytucję zarządzającą, instytucję pośredniczącą, instytucję wdrażającą lub beneficjenta. Przy obecnym brzmieniu rozporządzenia, niemożliwe jest więc udzielanie pomocy de minimis przez partnera projektu. Wobec wypracowanej wcześniej interpretacji Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, określającej zakres pomocy de minimis we wsparciu udzielanym przez OWES w ramach EFS, duża część działań w tych projektach mogłaby być realizowana wyłącznie przez beneficjenta (lidera projektu). W związku z faktem, że wypracowana w perspektywie 2014-2020 praktyka realizacji projektów OWES, polegająca m.in. na łączeniu potencjałów partnerów w OWES, okazała się dobrym rozwiązaniem i została także uwzględniona w zapisach ustawy o ekonomii społecznej, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej niezwłocznie przeanalizuje możliwość zmiany rozporządzenia, aby umożliwić udzielanie pomocy de minimis także przez partnerów projektu. W związku z tym, rekomendujemy wszystkim Instytucjom Zarządzającym Programami Regionalnymi, by przy planowaniu konkursów na projekty OWES w ramach EFS+ formułowały kryteria oraz regulaminy w sposób pozwalający na uwzględnienie wspomnianych zmian w rozporządzeniu zakładających możliwość udzielania pomocy de minimis przez partnerów projektu i nie wstrzymywały, ani nie opóźniały ogłaszania konkursów.” Aktualnie trwają intensywne prace nad zmianą wspomnianego rozporządzenia.

4. Zgodnie z wytycznymi, wypłata wsparcia reintegracyjnego w wys. do 300% minimalnego wynagrodzenia za pracę na pracownika, o którym mowa w pkt.6. Pkt 6 mówi o preferowanej do wsparcia grupie osób wyłonionej spośród osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Czy oznacza to, że nie jest ono przyznawane osobom wykluczonym społecznie spoza grupy preferowanej? Czy wsparcie reintegracyjne (nie tylko dodatek) finansowane w ramach 60% dotyczy tylko osób, którym sfinansowano utworzenie i utrzymanie miejsca pracy w ramach dofinansowania czy również osobom, które w ramach dofinansowania realizują jedynie indywidualny plan reintegracji?"

IK EFS: Kwestia grup preferowanych została wyjaśniona w odpowiedzi na pyt. nr 2. Co do 60% alokacji należy do niej wliczać wyłącznie środki przeznaczone na tworzenie i utrzymanie miejsc pracy wypłacane w formie stawki jednostkowej oraz wsparcie realizacji planu reintegracji, o którym mowa w rozdziale 4.4 pkt 18. Nie wliczamy do niego żadnych innych działań realizowanych przez OWES, w tym innych działań reintegracyjnych. Wyliczenie 60% alokacji następuje wyłącznie od kosztów bezpośrednich (bez uwzględniania kosztów pośrednich).

5. Długotrwałe L4 wyklucza uznanie utrzymania miejsca pracy. Czy w takim razie każde krótkotrwałe L4 należy sumować i jeśli przekroczy 30 dni kalendarzowych to należy o te dni wydłużyć zatrudnienie?

IK EFS: Jednym z dokumentów wymaganych do rozliczenia stawki jednostkowej na utrzymanie miejsca pracy jest potwierdzenie opłacenia przez PES składek ZUS przez 12 miesięcy (patrz pkt 13 lit b ppkt ii - Sekcja 4.4.1 Wytycznych dotyczących realizacji projektów z udziałem środków EFS+ w regionalnych programach 2021-2027). Tym samym, wszystkie zwolnienia lekarskie w pracy, tak długo jak są opłacane przez PES, są traktowane jako utrzymanie miejsca pracy (nie ma obowiązku sumowania krótkotrwałych L4 tak długo jak osoba pozostaje w stosunku pracy z PES). Dopiero od dnia, kiedy zgodnie z przepisami krajowymi okres zwolnienia lekarskiego przechodzi do zapłaty na ZUS, należy uznać, że następuje przerwanie obowiązkowego okresu utrzymania miejsca pracy. Brak jest bowiem możliwości przedstawienia przez PES jednego z dokumentów do kwalifikowania (udokumentowania) stawki tj. potwierdzenia opłacenia przez PES składki ZUS przez pełne 12 miesięcy. Wtedy do przerwy w zatrudnieniu spowodowanej długotrwałym zwolnieniem lekarskim mają zastosowanie wymogi z pkt 12 powyższej Sekcji Wytycznych (należy zastąpić osobę).

6. Czy do usług doradczych świadczonych przez OWES w ramach 40% kosztów bezpośrednich, należy doliczyć VAT i czy jest on kwalifikowalny? (pytanie w kontekście wyroku WSA ws OWES w Żyrardowie)

IK EFS: W przypadku projektów, których wartość przekracza równowartość 5 mln euro badana jest kwestia kwalifikowalności podatku VAT na zasadach wynikających z Wytycznych kwalifikowalności. W przypadku braku prawnej możliwości odzyskania tego podatku przez podmiot realizujący projekt istnieje możliwość jego kwalifikowania w ramach projektu. Do badania kwestii kwalifikowalności podatku VAT należy podchodzić indywidualnie. Jednocześnie do 40% kosztów bezpośrednich wliczane są wszystkie wydatki kwalifikowalne w projekcie, więc w przypadku gdy VAT jest kwalifikowalny, w 40% uwzględniany jest również podatek VAT.